

AUTORIDADE DA MOBILIDADE E DOS TRANSPORTES

Deliberação n.º 81/2023

Sumário: Aprova o Código de Conduta da Autoridade da Mobilidade e dos Transportes.

A Autoridade da Mobilidade e dos Transportes, doravante designada por AMT, é uma entidade administrativa independente, do tipo previsto pelo n.º 3 do artigo 267.º da Constituição, criada no âmbito da Lei-Quadro das Entidades Reguladoras, aprovada pela Lei n.º 67/2013, de 28 de agosto, e instituída pelo Decreto-Lei n.º 78/2014, de 14 de maio, que aprova os seus Estatutos. Tem por missão «definir e implementar o quadro geral de políticas de regulação e de supervisão aplicáveis aos setores e atividades de transportes e de infraestruturas terrestres, fluviais e marítimos, num contexto de escassez de recursos e de otimização da qualidade e da eficiência, orientadas para o exercício da cidadania, numa perspetiva transgeracional, de desenvolvimento sustentável».

O seu âmbito regulatório abrange o Ecossistema da Mobilidade e dos Transportes Terrestres, Marítimos e Fluviais, respetivas Infraestruturas e cadeias Logísticas, incluindo o sistema Portuário, as redes ferroviária e rodoviária, as vias navegáveis interiores, terminais de passageiros e de mercadorias, e instalações logísticas e de serviços associadas, bem como as respetivas cadeias de valor, tanto a montante como a jusante.

A atividade da AMT, enquanto regulador económico independente do Ecossistema da Mobilidade e dos Transportes, encontra-se especificamente direcionada para a promoção e proteção do interesse público da mobilidade inclusiva, eficiente e sustentável, a par da construção de um paradigma de concorrência não falseada, sendo suportada nos pilares estratégicos de (1) avaliação de *compliance* das vertentes determinantes da competitividade do presente ecossistema; (2) do seu conhecimento compreensivo e atualizado; (3) da supressão de falhas de mercado; (4) sem gerar falhas de Estado, incluindo as de legislação e regulamentação; e (5) tendo em vista a promoção da confluência dos equilíbrios dinâmico e resiliente das Racionalidades dos Investidores, das Pessoas (Profissionais/Clientes/Utilizadores/Cidadãos) e dos Contribuintes.

Na sequência da publicação da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, que aprova o regime do exercício de funções por titulares de cargos políticos e altos cargos públicos, aplicável à AMT por força da alínea e) do n.º 1 do artigo 3.º, ao considerar titulares de altos cargos públicos “os membros do Conselho de Administração de entidade administrativa independente”, torna-se indispensável dotar a AMT de um Código de Conduta, que, em complemento do Código de Ética em vigor, assegure o bom e pontual cumprimento dos deveres fixados aos membros do Conselho de Administração pela referida Lei n.º 52/2019, de 31 de julho e, bem assim, o respetivo escrutínio, reforçando as garantias de independência, prossecução do interesse público, transparência e responsabilidade no exercício do mandato.

Ao mesmo tempo, a adoção deste Código de Conduta constitui uma oportunidade adequada para definir, em simultâneo, para todos os dirigentes e demais colaboradores da AMT, em coerência com esta nova lei e decorrência de outros diplomas legais, as obrigações e regras que devem pautar o seu comportamento e desempenho funcional, como garantia pública de probidade, de independência, de rigor e isenção, de serviço exclusivo do interesse público.

Pretende-se com o presente Código de Conduta e sua publicitação que a sua aplicação e a verificação do seu grau de cumprimento sejam diretamente escrutinadas pela sociedade, contribuindo para aumentar a confiança na ação desenvolvida pelos membros do Conselho de Administração, pelos demais dirigentes e por todos os colaboradores desta entidade administrativa independente.

Assim, o Conselho de Administração da AMT, ao abrigo do disposto no artigo 6.º e da alínea h) do n.º 2 do artigo 15.º, ambos dos seus Estatutos, aprova o seguinte Código de Conduta:

Artigo 1.º

Objeto e âmbito

1 — O presente Código de Conduta, ou abreviadamente designado por Código, dá cumprimento ao disposto no artigo 19.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, que fixa princípios e critérios

orientadores do exercício de funções dos membros do Conselho de Administração da AMT, bem como obrigações inerentes aos cargos, detalhando, em particular, as matérias relativas a ofertas institucionais e hospitalidade.

2 — O Código fixa também o regime aplicável em matéria de conduta por parte dos titulares de cargos dirigentes da AMT e dos seus colaboradores em geral.

3 — O presente Código em nada prejudica outras disposições legais ou regulamentares aplicáveis ou a que, por inerência do exercício das suas funções, os membros do Conselho de Administração ou outros dirigentes ou colaboradores da AMT se encontrem obrigados.

Artigo 2.º

Princípios gerais

Todos os dirigentes e colaboradores da AMT, incluindo os membros do Conselho de Administração, pautam a sua atuação pela lealdade para com a instituição e pela honestidade, ética, transparência, independência, isenção, discricção, designadamente no que concerne ao respeito absoluto pelo sigilo profissional, atuando sempre e apenas na prossecução do interesse público.

Artigo 3.º

Prossecução do interesse público

Todos os dirigentes e colaboradores da AMT, incluindo os membros do Conselho de Administração da AMT, agem em prossecução do interesse público, não usufruindo de quaisquer vantagens financeiras ou patrimoniais, diretas ou indiretas, para si ou para terceiros, ou de qualquer outra gratificação indevidamente recebida em virtude do cargo que ocupam.

Artigo 4.º

Princípios da transparência

Todos os dirigentes e colaboradores da AMT, incluindo os membros do Conselho de Administração da AMT, declaram os seus interesses de carácter particular que possam colidir com o interesse público e tomam as diligências necessárias à resolução de conflitos entre ambos de forma a proteger o interesse público e prevenir a ocorrência de situações de conflito de interesses.

Artigo 5.º

Deveres legais específicos dos membros do conselho de administração

1 — No exercício do seu mandato, os membros do Conselho de Administração da AMT devem:

- a) Proceder, nos prazos fixados na Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, e conforme o disposto nos artigos 10.º e 11.º deste Código, ao cumprimento das obrigações declarativas a que estão sujeitos, nomeadamente a declaração única de rendimentos, património, interesses, incompatibilidades e impedimentos fixada na Lei, sem prejuízo de outras que possam ainda ser exigidas por lei ou regulamento;
- b) Rejeitar ofertas ou qualquer vantagem de outra natureza, nos termos previstos nos artigos 8.º e 9.º do presente Código;
- c) Recusar ter intervenção por qualquer modo nos processos administrativos, incluindo quaisquer atos preparatórios, sobre que recaiam as inibições indicadas nos n.ºs 2 e 3;
- d) Recusar servir como árbitro ou perito, a título gratuito ou remunerado, em qualquer processo em que seja parte o Estado e demais pessoas coletivas públicas.

2 — Os membros do Conselho de Administração da AMT que, nos últimos três anos anteriores à data da investidura no cargo, tenham detido nalguma empresa percentagem de capital superior a 10 % do respetivo capital social ou de valor superior a 50.000 € ou tenham integrado corpos sociais de quaisquer pessoas coletivas de fins lucrativos, não podem intervir:

- a) Em procedimentos de contratação pública de fornecimento de bens ou serviços aos quais aquelas empresas e pessoas coletivas sejam opositoras;

- b) Na execução de contratos celebrados com aquelas empresas e pessoas coletivas;
- c) Em quaisquer outros procedimentos formalmente administrativos, bem como negócios jurídicos e seus atos preparatórios, em que aquelas empresas e pessoas coletivas sejam destinatárias da decisão, quando os atos sejam suscetíveis de gerar dúvidas sobre a isenção ou retidão da respetiva conduta, designadamente tratando-se de concessão ou modificação de autorizações ou licenças, de atos de expropriação, de concessão de benefícios de conteúdo patrimonial e de doação de bens.

3 — Para além das sanções legais que possam caber ao membro do Conselho de Administração por violação do disposto nos números anteriores, são nulos, conforme o estatuído pelo artigo 12.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, todos os atos praticados pela AMT em que membro do Conselho de Administração tenha intervindo em contravenção das inibições definidas no presente artigo.

Artigo 6.º

Exclusividade e lealdade

1 — Os membros do Conselho de Administração da AMT exercem as suas funções em regime de exclusividade, nos termos previstos no artigo 6.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, do artigo 19.º da Lei n.º 67/2013, de 28 de agosto, que aprovou a lei-quadro das entidades reguladoras, e do artigo 14.º do anexo ao Decreto-Lei n.º 78/2014, de 14 de maio.

2 — A infração ao disposto no regime de exclusividade constitui, nos termos do n.º 2 do artigo 11.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, causa de destituição judicial, a qual compete aos tribunais administrativos.

3 — Os titulares de cargos de direção da AMT exercem funções em regime de exclusividade, aplicando-se-lhes, com as devidas adaptações, o disposto nos n.ºs 1 e 2 do artigo 14.º do anexo ao Decreto-Lei n.º 78/2014, de 14 de maio.

4 — A infração ao disposto no regime de exclusividade constitui fundamento de cessação da comissão de serviço, nos termos e com os efeitos previstos nos artigos 163.º e 164.º do Código do Trabalho.

5 — Os demais colaboradores da AMT exercem funções em regime de exclusividade, aplicando-se-lhes, com as devidas adaptações, o disposto no n.º 1 do artigo 14.º do anexo ao Decreto-Lei n.º 78/2014, de 14 de maio.

6 — A infração ao dever de lealdade ao empregador, nomeadamente negociando por conta própria ou alheia em concorrência com ele, divulgando informações referentes à sua organização, métodos de produção ou negócios, constitui infração disciplinar grave, suscetível de conduzir ao despedimento, verificados os requisitos do artigo 351.º do Código do Trabalho.

Artigo 7.º

Proibição de discriminação ou assédio

1 — Os colaboradores devem abster-se de praticar qualquer tipo de discriminação ou assédio, designadamente com base na raça, sexo, orientação sexual, idade, capacidade física, opiniões políticas ou religiosas, convicções éticas ou ideológicas e filiação sindical.

2 — Os colaboradores devem ainda demonstrar consideração e respeito mútuos, evitando comportamentos que possam ser considerados como ofensivos pelos demais colaboradores.

3 — Quando tal seja possível, de acordo com critérios de prudência e razoabilidade, devem os colaboradores impedir ou fazer cessar atos de assédio de que tenham conhecimento direto, designadamente através de comunicação ao seu superior hierárquico, ao conselho de administração e às autoridades com competência em matéria criminal.

4 — O colaborador que comunique ou impeça atos de assédio, procedendo de acordo com a prudência e razoabilidade prevista, não pode ser prejudicado a qualquer título por essa conduta.

Artigo 8.º

Ofertas institucionais

1 — Os membros do Conselho de Administração da AMT abstêm-se de aceitar ofertas de pessoas singulares ou coletivas privadas, nacionais ou estrangeiras, e de pessoas coletivas públicas estrangeiras, de quaisquer tipos de bens materiais ou de serviços que possam ferir a sua imagem de probidade ou condicionar a independência no exercício das suas funções.

2 — A competência, na AMT, para o registo e guarda das ofertas de bens materiais ou de serviços é, nos termos e para os efeitos do disposto nos n.ºs 3 e 4 do artigo 16.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, a unidade orgânica com atribuições em matéria de gestão patrimonial.

3 — As ofertas dirigidas à AMT são sempre registadas e entregues à unidade orgânica referida no número anterior, independentemente do seu valor e do destino final que lhes for atribuído.

4 — Sempre que um membro do Conselho de Administração da AMT receba, no âmbito do exercício das suas funções, bens materiais ou oferta de serviços de valor estimado superior a 150 €, procede à apresentação e entrega dessas ofertas à unidade orgânica referida em 2.

5 — O disposto no número anterior aplica-se igualmente na eventualidade de um mesmo membro do Conselho de Administração da AMT receber de uma mesma entidade ao longo do mesmo ano civil diferentes ofertas de bens ou serviços que, acumulados, tenham valor estimado superior a 150 €.

6 — As regras fixadas neste preceito relativamente a ofertas de bens materiais e de serviços aplicam-se igualmente aos dirigentes das unidades orgânicas e funcionais da AMT, bem como a todos os colaboradores, cabendo ao respetivo superior hierárquico velar pela sua observância.

7 — Na falta de norma legal expressa que defina o organismo competente, as ofertas guardadas ao cuidado da unidade orgânica referida em 2, são devolvidas ao doador.

Artigo 9.º

Hospitalidades

1 — Os membros do Conselho de Administração da AMT não devem aceitar convites de pessoas singulares ou coletivas privadas, nacionais ou estrangeiras, para assistência a eventos sociais, desportivos ou culturais de acesso oneroso ou com custos de deslocação ou de estadia associados, ou outros benefícios relacionados, que possam ferir a sua imagem de probidade ou condicionar a independência no exercício das suas funções.

2 — Os membros do Conselho de Administração da AMT, nessa qualidade convidados, podem aceitar convites que lhes sejam dirigidos para eventos oficiais ou de entidades públicas nacionais ou estrangeiras.

3 — Os membros do Conselho de Administração da AMT, nessa qualidade convidados, podem aceitar quaisquer outros convites de entidades privadas até ao valor máximo, estimado, de 150 €, desde que:

- a) Sejam compatíveis com a natureza institucional ou com a relevância de representação própria do cargo; ou
- b) Configurem uma conduta socialmente adequada e conforme aos usos e costumes.

4 — As regras fixadas aplicam-se igualmente aos dirigentes dos serviços da AMT e a todos os respetivos colaboradores, cabendo ao superior hierárquico velar pela sua escrupulosa observância.

Artigo 10.º

Declaração única de rendimentos, património, interesses, incompatibilidades e impedimentos

1 — Os membros do Conselho de Administração da AMT apresentam, nos termos do artigo 13.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, declaração dos seus rendimentos, património, interesses, incompatibilidades e impedimentos.

2 — No prazo de 60 dias, a contar da cessação das funções que tiverem determinado a apresentação da declaração precedente, bem como de recondução ou reeleição do titular, é apresentada uma nova declaração, atualizada.

3 — Deve ser apresentada uma nova declaração no prazo de 30 dias, contados do facto que a determina, sempre que no decurso do exercício de funções:

a) Se verifique uma alteração patrimonial efetiva que altere o valor declarado em conformidade com o n.º 2 do artigo 13.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, em montante superior a 50 salários mínimos mensais;

b) Ocorram factos ou circunstâncias que incluam atos e atividades suscetíveis de gerar incompatibilidades e impedimentos, conforme explicitado no n.º 3 do artigo 13.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho.

4 — A declaração a apresentar no final do mandato deve refletir a evolução patrimonial que tenha ocorrido durante o mesmo.

5 — Os titulares do dever de apresentação das declarações devem, três anos após o fim do exercício do cargo ou função que lhe deu origem, apresentar declaração final atualizada.

6 — Para efeitos do cumprimento do dever de apresentação referido no número anterior, as entidades em que os titulares exerciam funções procedem à notificação prévia destes, com a antecedência mínima de 30 dias em relação ao termo do prazo de três anos.

7 — As declarações únicas de rendimentos, património e interesses são de acesso público, nos termos do artigo 17.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, exceto quanto aos seguintes elementos da declaração, que não são objeto de consulta e acesso público:

a) Dados pessoais sensíveis como a morada, números de identificação civil e fiscal, números de telemóvel e telefone, e endereço eletrónico;

b) No que respeita ao registo de interesses: a discriminação dos serviços prestados no exercício de atividades sujeitas a sigilo profissional;

c) Dados que permitam a identificação individualizada da residência, exceto do município de localização, ou de viaturas e de outros meios de transporte do titular do cargo.

8 — Os membros do Conselho de Administração da AMT podem opor-se ao acesso parcial ou integral aos elementos constantes da declaração individual de rendimento e património, com fundamento em motivo atendível, designadamente interesses de terceiros ou salvaguarda da reserva da vida privada, competindo à entidade responsável pela análise e fiscalização das declarações apresentadas, definida nos termos do artigo 20.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, apreciar a existência ou não do aludido motivo, bem como da possibilidade e dos termos do referido acesso.

9 — Os membros do Conselho de Administração da AMT que incorram no incumprimento das obrigações declarativas definidas na Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, ficam sujeitos às medidas previstas no seu artigo 18.º

Artigo 11.º

Elementos complementares relativos à declaração

1 — Enquanto não estiver em funcionamento a plataforma eletrónica para a entrega da declaração única, os membros do Conselho de Administração da AMT, entregam-na junto do Tribunal Constitucional, em formato de papel.

2 — Aquando da entrada em funcionamento da plataforma eletrónica os membros do Conselho de Administração da AMT procedem, no prazo de 60 dias, à entrega da sua declaração através da plataforma eletrónica.

3 — As obrigações declarativas impostas pela Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, aplicam-se aos membros do Conselho de Administração da AMT que iniciem, renovem ou terminem funções a partir da entrada em vigor do presente Código.



4 — À unidade orgânica com competências em matéria de gestão de recursos humanos cabe a responsabilidade de:

a) Comunicar à entidade legalmente competente, a definir nos termos do artigo 20.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho, a data do início e da cessação das correspondentes funções do membro do Conselho de Administração da AMT;

b) Notificar os ex-membros do Conselho de Administração da AMT, com a antecedência mínima de 30 dias em relação ao termo do prazo de três anos após o fim do exercício de funções na AMT, para a necessidade de apresentarem a declaração final atualizada, conforme previsto no n.º 4 do artigo 14.º da Lei n.º 52/2019, de 31 de julho.

5 — À unidade orgânica com competência em matéria de gestão da página eletrónica da AMT cabe a responsabilidade de publicitar na mesma os campos da declaração respeitantes ao registo de interesses dos membros do Conselho de Administração da AMT, com exceção dos mencionados no n.º 7 do artigo 10.º deste Código.

Artigo 12.º

Aplicação do Código

Aos membros do Conselho de Administração da AMT compete assegurar a plena execução do presente Código.

Artigo 13.º

Norma revogatória

Com a entrada em vigor do presente Código é revogado o Código de Conduta aprovado pela AMT, a que se refere a Deliberação n.º 1099/2019, publicada no DR, 2.ª série, n.º 200, em 17 de outubro de 2019.

Artigo 14.º

Entrada em vigor

O presente Código entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação no *Diário da República*.

22 de dezembro de 2022. — A Presidente do Conselho de Administração, *Ana Paula Vitorino*.

316018693